

Lodevole  
Municipio di Novazzano  
Via G. Motta 2  
6883 Novazzano

Novazzano, 18 maggio 2024

## INTERPELLANZA

### Procedura d'aggiudicazione degli incarichi da parte del Municipio nei casi di valori della commessa secondo l'art. 7 cpv. 3 lett. h LCPubb

Egregio signor Sindaco,  
Egregi signori Municipali,

avvalendoci della facoltà concessaci dalla LOC e dal Regolamento comunale, ci permettiamo di presentare la seguente interpellanza, la quale ha come scopo di verificare le modalità procedurali in base alle quali avviene l'aggiudicazione degli incarichi da parte del Municipio nei casi di valori della commessa secondo l'art. 7 cpv. 3 lett. h LCPubb.

Si tratta in buona sostanza di verificare il genere di procedura ad incarico diretto scelta dal Municipio e appurare se la medesima sia la via migliore percorribile per garantire la parità di trattamento degli offerenti sul territorio e la trasparenza nonché -soprattutto- per salvaguardare una sana e debita concorrenza. Questo assume, infatti, rilevanza nel mantenimento di un prezzo competitivo delle offerte, garantendo che l'incarico sia effettivamente l'offerta migliore dal profilo economico e qualitativo e assicurando in tal modo un impiego parsimonioso delle risorse del Comune.

Difatti, per esempio, nella fase che precede la messa in atto di una qualsivoglia opera pubblica e/o in quella per la sua manutenzione (cfr. le prestazioni di architetto, quali ad esempio i progetti, grazie ai quali è possibile statuire l'entità delle richieste di credito al CC nei vari messaggi municipali, le consulenze in generale, la manutenzione e la pulizia di un'opera pubblica, ecc.), i valori degli incarichi non superano di norma i valori soglia di cui all'art. 7 cpv. 3 lett. h LCPubb, sicché non si giustifica un bando di concorso.

Si può dunque procedere su incarico diretto *ordinario*, e meglio il committente aggiudica la commessa direttamente e a un prezzo di mercato, senza bando di concorso, decidendo quale offerente sollecitare direttamente e scegliendolo liberamente tra gli operatori potenzialmente in grado di eseguire le prestazioni richieste.

Nonostante da un profilo legislativo i valori presenti nell'attuazione di tale procedura siano considerati fundamentalmente esigui, gli stessi rappresentano comunque somme alle volte considerevoli che, cumulandosi, possono rappresentare a consuntivo importi anche ragguardevoli (nel 2023 le commesse pubbliche assegnate su incarico diretto secondo l'art. 7 cpv. 3 lett. h LCPubb dal

Comune di Novazzano hanno raggiunto un valore di fr. 1'871'703.09, mentre quelle inerenti all'Azienda acqua Novazzano di fr. 253'584.15 - cfr. lista commessa pubbliche Comune di Novazzano e AAP 2023 data di pubblicazione 28.03.2024).

Tale procedura lascia inoltre ampio margine di manovra al committente che deve aggiudicare l'incarico del caso, non garantendo di conseguenza necessariamente che lo stesso sia in effetti l'offerta migliore dal profilo economico e qualitativo.

In soccorso a ciò, dal 1° gennaio 2020 è entrata in vigore nella legislazione ticinese la procedura ad incarico diretto *comparativo* o *concorrenziale*.

Tale metodo, già conosciuto in altri Cantoni, mira a reintrodurre la concorrenza in un ambito che si caratterizza proprio per l'assenza di questa componente.

L'art. 7 cpv. 4 LCPubb prevede che nella procedura ad incarico diretto possono essere richieste in forma scritta fino ad un massimo di tre offerte.

L'art. 13c RLCPubb/CIAP specifica che il committente può sollecitare le offerte una alla volta o contemporaneamente (cpv. 1), ma non può negoziare le medesime (cpv. 3).

Si tratta di una procedura che risponde all'esigenza dei committenti di disporre di una procedura informale e poco costosa che consente loro, nei casi di scarso valore, di raccogliere più offerte e di confrontarle (cfr. STA 52.2021.491).

Alla luce di quanto sopra, ci rivolgiamo dunque all'esecutivo con le seguenti domande:

1. Quale genere di procedura ad incarico diretto utilizza di norma il Municipio per assegnare gli incarichi nei casi di valori della commessa secondo l'art. 7 cpv. 3 lett. h LCPubb?
2. In caso di risposta che comprenda anche il metodo ad incarico diretto *concorrenziale* o *comparativo*:
  - a) In quale misura e in quali casi ha proceduto con il metodo ad incarico diretto *concorrenziale* o *comparativo* nel corso dell'anno 2023 (cfr. lista commessa pubbliche Comune di Novazzano e AAP 2023 data di pubblicazione 28.03.2024) e 2024?
  - b) In quali casi ha proceduto invece con il metodo ad incarico diretto *ordinario* nel corso dell'anno 2023 (cfr. lista commessa pubbliche Comune di Novazzano e AAP 2023 data di pubblicazione 28.03.2024) e 2024, e per quali motivi in quei casi lo ha preferito al metodo ad incarico diretto *concorrenziale* o *comparativo*?
3. Qualora il Municipio invece non utilizzasse già il metodo ad incarico diretto *concorrenziale* o *comparativo*, ritiene che nell'ambito dell'assegnazione degli incarichi da parte dello stesso nei già menzionati casi di cui all'art. 7 cpv. 3 lett. h LCPubb vi siano i presupposti per la sua applicazione?
  - a) Se no, perché il Municipio ritiene non vi siano i presupposti?
  - b) Se sì, per quale motivo il Municipio allora non si avvale già della possibilità di tale procedura ad incarico diretto *concorrenziale* o *comparativo* in tali casi?
4. Il Municipio intende prendere seriamente in considerazione tale opzione, in modo da garantire un'adeguata concorrenza nell'assegnazione degli incarichi in tale ambito e garantire quindi

maggiormente che l'incarico sia effettivamente l'offerta migliore dal profilo economico e qualitativo?

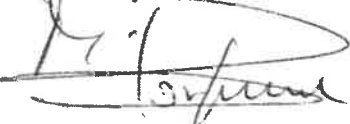
Ringraziando per la collaborazione, porgiamo i migliori saluti.

In rappresentanza del gruppo PLR Novazzano, i/le sottoscritti/e Consiglieri/e Comunali

  
Tatiana Céline Anastasi

  
Giovanni Pagani

  
Mario Terzi

BORGOGNA PAURO  


Eros Deberti  


Federico Pagani

Daniele Pesciallo  
  
  
LONGHI STEFANO